

ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫҢ МУНИЦИПАЛДЫГ РАЙОНУ

ТЕРЕ-Хол КОЖУУН ЧАГЫРГАЗЫ

**КОЛЛЕГИЯ доктаалЫ**

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Тере-Хольский КОЖУУН РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

**постановление КОЛЛЕГИИ**

«\_\_\_\_» ноября 2023 г. с. Кунгуртуг № \_\_\_\_

Об утверждении муниципальной программы «По преодолению  
бедности в Тере-Хольском кожууне на 2024-2026 годы»

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части решения задачи по снижению уровня бедности, коллегия Администрации Тере-Хольского кожууна ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «По преодолению бедности в Тере-Хольском кожууне на 2024-2026 годы» (далее – Программа).

2. Системному администратору администрации Тере-Хольского кожууна (Артына Ч.М.) разместить настоящее Постановление на официальном сайте администрации Тере-Хольского кожууна.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя администрации Тере-Хольского кожууна по социальной политике Бобаевой С.Д.

Председатель администрации

Тере-Хольского кожууна Мижит В.Д.

Утверждена

постановлением Администрации

Тере-Хольского кожууна

от «\_\_\_» ноября 2023 г. № \_\_\_\_

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ БЕДНОСТИ В ТЕРЕ-ХОЛЬСКОМ КОЖУУНЕ

НА 2023-2025 ГОДЫ

ПАСПОРТ

комплексной программы по преодолению бедности

в Тере-Хольском кожууне на 2024-2026 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Комплексная программа по преодолению бедности в Тере-Хольском кожууне на 2024 -2026 годы |
| Основание для разработки Программы | Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития на период до 2024 года»;  Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2023 год;  Послание Главы Республики Тыва Верховному Хуралу (парламенту) Республики Тыва на 2023 год. |
| Заказчик | Администрация Тере-Хольского кожууна |
| Основной разработчик | Администрация Тере-Хольского кожууна |
| Основные исполнители | Администрация Тере-Хольского кожууна; отдел сельского хозяйства администрации Тере-Хольского кожууна; Центр занятости населения в Тере-Хольского кожууна; МБОУ СОШ с. Кунгуртуг Центр социальной помощи семье и детям; ГБУЗ РТ «Тере-Хольская ЦКБ», отдел по жизнеобеспечению, председатели сельских поселений. |
| Участники программы | Отдел социальной политики администрации кожууна; отдел сельского хозяйства администрации Тере-Хольского кожууна; Центр занятости населения в Тере-Хольского кожууна; МБОУ СОШ с.Кунгуртуг Центр социальной помощи семье и детям; ГБУЗ РТ «Тере-Хольская ЦКБ», отдел по жизнеобеспечению, председатели сельских поселений. |
| Связь с государственными программами Республики Тыва | Постановление «Об утверждении Республиканской комплексной программы по преодолению бедности в Республике Тыва на 2024-2026 годы» |
| Программно-целевые инструменты программы | губернаторский проект «Маршрут здоровья»; «Народный картофель», региональные проекты «Шаги к благополучию», «Финансово грамотная Тува». |
| Цель Программы | снижение уровня бедности в Тере-Хольском кожууне до 28,0 процентов до 2026 года. |
| Задачи программы | 1) социальная реабилитация бедных семей путем заключения социальных контактов;  2) повышение уровня комфортности и качества жизни населения;  3) популяризация системы социальной ответственности;  4) реализация инициативных проектов с максимальной вовлеченностью государственных структур и общественности к достижению конечных результатов |
| Целевые индикаторы и показатели Программы | 1) охват социальными проектами малоимущих семей: в 2024 г. – 140 ед., в 2025 г. – 145 ед., в 2026 г. – 150 ед;  2) создание новых рабочих (постоянных) мест: в 2024 г. – 3, в 2025 г. – 4, в 2026 г. – 5;  3) рост среднедушевых денежных доходов населения в 2024 г. - 15100 руб., в 2025 г. - 15750 руб., в 2026 г. – 16450 руб;  4) снижение уровня бедности в Тере-Хольском кожууне к 2024г. – 31,0 процентов, к 2024 г. – 30 процента, к 2026г. – 29,0 процентов. |
| Сроки реализации Программы | 2024 – 2026 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований Программы | средства местного бюджета – 600,0 тыс. рублей:  2024 г. – 200,0 тыс. рублей;  2025 г. – 200,0 тыс. рублей;  2026 г. – 200,0 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | увеличение экономически активного населения в 2023 году на 8,0 процента:  сокращение доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума до 29,0 процентов к 2026 году. |

I. Характеристика сферы реализации

программы, описание текущего состояния,

основных проблем в сфере и прогноз ее развития

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2020 год отмечено, что решение демографических проблем, рост продолжительности жизни, снижение смертности прямо связано с преодолением бедности.

По-прежнему в кожууне сохраняется традиция многодетности. Сегодня свыше 73 семей, или 20,49 процента от общего числа семей, имеют трех и более детей. Многодетные семьи с высокой степенью вероятности попадают в группу бедных, не только вследствие иждивенческой нагрузки детьми, но и в связи с низким уровнем заработной платы трудоспособных членов семьи. Большое число детей в семье – это зачастую ограниченные возможности занятости женщин – матерей. Это в свою очередь усугубляет материальное положение многодетных семей.

Рождение детей существенно влияет на уменьшение совокупных денежных доходов семьи, поскольку один из членов семьи на определенный период времени или же насовсем оставляет трудовую деятельность.

Также в наших реалиях необходимо учитывать и еще одну группу риска – это «работающие бедные», т.е. состоящие из одного или двух работающих супругов, заработка которых недостаточно, чтобы прокормить одного-двух детей.

Также дополнительным доходом у населения является от сбора и реализации

дикоросов (ягоды, грибы, орехи).

С 2021 года в Тере-Хольском кожууне успешно реализуется губернаторский проект «Народный картофель», который направлен на повышение благосостояния и качества жизни семей.

Особенностью данного проекта является то, что целевые группы участников и конечные результаты предельно конкретизированы, и меры реализуются с комплексным сопровождением по самым различным направлениям всех членов семьи.

Однако следует указать, что, несмотря на определенную долю эффективности и результативности, финансовые меры поддержки бедных семей не оказали существенного влияния на уровень бедности.

Таким образом, необходима реализация эффективных и гибких мер, действительно основанных на механизмах дифференциации получателей государственной помощи, переход от социальных обязательств неопределенному кругу лиц к адресным социальным контрактам.

Важно также предусматривать одновременную реализацию мер, направленных на повышение качества жизни бедных семей, в том числе получение востребованных на рынке труда профессий, улучшение жилищных условий, обеспечение доступности услуг здравоохранения, связи, информатизации, развитие инфраструктуры социальной сферы.

Разработка настоящей Программы вызвана необходимостью решения этих задач, а также разработки наиболее эффективных и гибких мер, направленных на повышение благосостояния жителей республики.

Новизна Программы заключается в:

- использовании методов проектного управления в комплексном решении проблем бедности населения и распространения успешных практик;

- внедрении инициативных проектов, которые предполагают максимальную вовлеченность членов семьи, государственных структур и общественности к достижению конечных результатов;

- развитии социальной ответственности участников проектов и бизнеса путем передачи благ новым участникам.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации

Программы, цели, задачи и показатели (индикаторы)

достижения целей и решения задач, описание основных

ожидаемых конечных результатов Программы, сроков

и этапов реализации Программы

Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы определены исходя из Указа Президента Российской Федерации от 12 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития на период до 2024 года».

К приоритетным направлениям социальной политики Тере-Хольского кожууна, определенным вышеуказанными нормативными правовыми актами, отнесены в том числе:

1) обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан;

2) снижение уровня бедности.

Целью Программы является снижение уровня бедности в Тере-Хольском кожууне к концу 2026 года до 29,0 процентов.

Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих задач:

1) смягчение негативных последствий бедности путем предоставления малоимущим гражданам мер социальной поддержки;

2) повышение уровня комфортности и качества жизни населения;

3) популяризация системы социальной ответственности;

4) реализация инициативных проектов с максимальной вовлеченностью государственных структур и общественности к достижению конечных результатов.

Оценка достижения целей Программы производится посредством следующих показателей:

1. охват социальными проектами малоимущих семей: в 2024 г. – 140 ед., в 2025 г. – 145 ед., в 2026 г. – 150 ед.;
2. рост среднедушевых денежных доходов населения: в 2024 г. – 14099 руб., в 2025 г. – 14103 руб., в 2026 г. –14143 руб.;
3. снижение уровня бедности в Тере-Хольском кожууне к 2024 г. – 34,0 процента, к 2025 г. – 30,0 процента, к 2026 г. – 29,0 процентов.

Реализация мероприятий Программы в целом, в сочетании с положительной динамикой экономического развития, прежде всего с увеличением занятости и доходов экономически активного населения, будет способствовать повышению уровня и качества жизни населения. Снижению бедности будут способствовать реализация крупных инвестиционных проектов в сфере строительства, энергетики, дорожно-транспортного комплекса, агропромышленного комплекса и сфере малого и среднего предпринимательства.

Расширение масштабов адресной социальной поддержки, оказываемой населению, при прочих равных условиях, смягчит негативные последствия бедности, будет способствовать сокращению неравенства, улучшению социального климата в обществе и более эффективному использованию бюджетных средств. Программа направлена на повышение роли социальной ответственности, и прежде всего, самих граждан.

Кроме того, реализация мероприятий Программы будет способствовать достижению следующих результатов:

- увеличение числа экономически активного населения в 2026 году на 8,0 процента:

- сокращение доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума до 29,0 процентов к 2026 году;

- переориентирование политики оказания государственной социальной помощи в части усиления ответственности самих получателей;

- положительная оценка итогов реализации Программы на основе изучения общественного мнения.

Срок реализации Программы – 2024-2026 годы.

III. Обобщенная характеристика основных мероприятий

программы, подпрограмм программы и обоснование объема

финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы

Программа включает мероприятия, которые в комплексе должны обеспечить достижение цели и решение программных задач:

реализация эффективных мер государственной поддержки малоимущих семей Тере-Хольского кожууна;

реализация мер, направленных на улучшение качества жизни населения Тере-Хольского кожууна.

В рамках Программы будут реализованы мероприятия, направленные на организацию своевременного и в полном объеме обеспечения прав отдельных категорий граждан на меры социальной поддержки, на совершенствование норм законодательства, регулирующего правоотношения в сфере предоставления государственной социальной помощи. Предусмотрена разработка новых подходов к предоставлению социальных услуг, совершенствование системы информационного обеспечения предоставления мер социальной поддержки, в том числе учета граждан-получателей мер социальной поддержки, а также расширение масштабов адресной социальной поддержки, оказываемой населению.

IV. Анализ рисков реализации Программы

и описание мер управления рисками реализации Программы

Важным условием успешной реализации настоящей Программы является компонент управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей подпрограммы.

Выполнению поставленных задач могут помешать риски, сложившиеся под воздействием негативных факторов и имеющихся в обществе социально-экономических проблем.

Макроэкономические риски: возможность ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижение темпов роста экономики, уровня инвестиционной активности, высокая инфляция.

Финансовые риски: возможное уменьшение объема средств муниципального бюджета, направляемого на реализацию мероприятий Программы, в связи с экономической ситуацией, оптимизацией расходов при формировании бюджета.

Законодательно-правовые риски обусловлены изменением федерального и республиканского законодательства в области социальной защиты населения.

С целью управления указанными рисками предусматриваются:

ежегодная корректировка мероприятий, показателей (индикаторов) и объемов финансирования Программы на основе проведения мониторинга реализации Программы;

информационное, организационно-методическое и экспертно-аналитическое сопровождение проводимых мероприятий, освещение в средствах массовой информации процессов и результатов реализации Программы;

обеспечение эффективного взаимодействия ответственного исполнителя и соисполнителей Программы;

перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленных целей.

**V. Трудовые ресурсы**

Всего в рамках Программы планируется:

1. охватить 498 малоимущих семей социальными проектами, в том числе: в 2024 г. – 163 ед., в 2025 г. – 166 ед., в 2026 г. – 169 ед.

**VI. Механизм реализации Программы**

Реализация Программы позволит обеспечить комплексный и межведомственный подход к решению задач по снижению уровня бедности, обеспечению устойчивого роста реальных доходов населения и трудоустройства граждан Тес-Хемского кожууна.

Заказчик Программы – Администрация Тере-Хольского кожууна, координатор Программы - отдел труда и социального развития и Центр социальной помощи семье и детям Тере-Хольского кожууна.

Участниками Программы являются ГКУ Центр занятости населения в Тере-Хольского кожууна; ведущий специалист по социальной политике; отдел труда и социального развития Тере-Хольского кожууна; Центр социальной помощи семье и детям кожууна, отдел экономики; отдел сельского хозяйства Тере-Хемского кожууна; МБОУ СОШ с.Кунгуртуг; ГБУЗ РТ «Тере-Хольская ЦКБ», отдел по жизнеобеспечению, администраций сельских поселений.

Администрация Тере-Хольского кожууна во взаимодействии с участниками Программы обеспечивает координацию совместной деятельности в процессе реализации Программы, внесение в нее, при необходимости, изменений, а также оценку эффективности реализации Программы.

Участники Программы ежемесячно до 3 числа направляют информацию о реализации Программы заказчику.

Приложение к муниципальной

программе «По преодолению бедности

в Тере-Хольском кожууне на

2023-2025 годы»

ПЕРЕЧЕНЬ

ведомственных, социальных проектов, реализуемых в рамках

комплексной программы по преодолению бедности

в Тере-Хольском кожууне на 2024-2026 годы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование программы, основного мероприятия | Сроки | | Ответственные за исполнение | Ожидаемый результат |
| начала  реализации | окончания  реализации |
| 1. Реализация приоритетного проекта «Шаги к благополучию» | 2024 | 2026 | Администрация кожууна, отдел экономики, ГКУ РТ «Центр занятости населения» Тере-Хольского кожууна, отдел сельского хозяйства, МБОУ СОШ с.Кунгуртуг, ГБУЗ РТ «Тере-Хольская ЦКБ», Центр социальной помощи семье и детям, отдел труда и социального развития | снижение уровня бедности в Тере-Хольском кожууне до 29,0 процента |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2. Реализация регионального проекта «Повышение финансовой грамотности населения Республики Тыва» | 2024 | 2025 | Финансовое управление | снижение у населения просроченной задолженности по кредитам |

Приложение к муниципальной

программе «По преодолению бедности

в Тере-Хольском кожууне на

2024-2026 годы»

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию целей

муниципальной программы «По преодолению

бедности в Тере-Хольском кожууне на 2023-2025 годы»

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ответственный исполнитель,  соисполнители, государственный  заказчик-координатор | Расходы | | | | |
| Всего, в том числе по годам реализации программы: | 2024 | 2025 | 2026 |
| Всего, | 600000 | 200000 | 200000 | 200000 |
| Местный бюджет | 600000 | 200000 | 200000 | 200000 |
| Внебюджетные средства | 0 | 0 | 0 | 0 |

Приложение к муниципальной

программе «По преодолению бедности

в Тере-Хольском кожууне на 2024-2026 годы»

**ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ**

муниципальной программы «По преодолению

бедности в Тере-Хольском кожууне на 2024-2026 годы»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Источники  финансирования | Объемы финансирования (тыс.руб.) | | | | Сроки реализации | Ответственные за исполнение | | Ожидаемый результат | |
| Всего | в том числе по годам: | | |
|  | 2024 | 2025 | 2026 |  | |  | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | | 8 | | 9 |
| I. Организационные мероприятия в целях обеспечения мер социальной поддержки | | | | | | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1. Проведение многомерного анализа причин и структуры бедности на кожуунном уровне и в разрезе сумонов | местный | - | - | - | - | 2024 гг. | Зам по социальной политике администрации кожууна, МБОУ СОШ с.Кунгуртуг, ГБУЗ РТ «Тере-Хольская ЦКБ», ЦСПСиД, ГКУ РТ ЦЗН Тере-Хольского кожууна, отдел сельского хозяйства, зам по экономике, председатели сельских поселений | выявление основных факторов и причин бедности граждан и семей с учетом уровня доходов, состояния здоровья, уровня образования, занятости, безработицы, участия в программах социальной поддержки, иждивенческой нагрузки и др. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | | 3 | | | 4 | | | 5 | | | 6 | | 7 | | 8 | | 9 | |
| 2. Контроль за эффективным и целевым использованием средств на выплату адресных социальных выплат и социальных проектов |  | | - | | | - | | | - | | | - | | 2024-  2026 гг. | | Администрация кожууна ЦСПСиД, ГКУ РТ ЦЗН Тере-Хольского кожууна, , председатели сельских поселений | | оказание социальной помощи наиболее нуждающимся гражданам, адресное использование бюджетных средств; повышение эффективности и прозрачности расходования бюджетных средств | |
| 1 | 2 | | | 3 | | | 4 | | | 5 | | 6 | | 7 | | 8 | | | 9 |
| 3. Проведение активной информационно-разъяснительной работы по вопросам преодоления бедности, включая меры социальной поддержки |  | | | - | | | - | | | - | | - | | 2024-  2026 гг. | | ЦСПСиД, зам по социальной политике администрации кожууна, ГКУ РТ ЦЗН Тере-Хольского кожууна, зам по экономике , отдел сельского хозяйства, председатели сельских поселений | | | увеличение числа получателей мер социальной поддержки |
| Всего: |  | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | |  | |
| II. Комплекс мер, направленных на развитие огородничества среди населения | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  |  | | |  | | | 2024 | | | 2025 | | 2026 | | | 2024-  2026 гг. | | председатели сельских поселений, отдел сельского хозяйства, ЦСПСиД | | утверждение порядка проведения конкурса и его проведения | |
| 4. Проведение анализа численности домохозяйств, занимающихся огородничеством и получающих доход от его ведения и организация работ по заключению договоров с бюджетными учреждениями по поставке продукций |  | | | - | | | - | | | - | | - | | | 2024-  2026 гг. | | Администрации сельских поселений, ЦСПСиД, зам по экономике, отдел сельского хозяйства | | установление точного количества домохозяйств, занимающихся огородничеством и получающих доход от реализации продукции | |
| 5. Организация работ по проведению разъяснительных и обучающих семинаров среди населения и распространению буклетов по вопросам огородничества проведение мастер-классов по уходу за овощами с целью получения хорошего урожая |  | | | - | | | - | | | - | | - | | | 2024-  2026 гг | | Администрации сельских поселений, ЦСПСиД, совет женщин Тере-Хольского кожууна, отдел культуры и туризма | | повышение уровня знаний населения по вопросам огородничества | |
| Всего: |  | - | | | - | | | - | | | - |  |  | | | | | |  | | |
| III. Оказание адресной социальной поддержки на основе социального контракта. Популяризация системы социальной ответственности | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 6. Заключение социальных контрактов с участниками проектов с целью стимулирования активных действий получателей для преодоления тяжелой жизненной ситуации |  | - | | | - | | | - | | | - | 2024-  2026 гг | ЦСПСиД, председатели сельских поселений | | | | | | выполнение условий социального контракта со стороны участников и ЦСПСиД | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | | 5 | | | 6 | | 7 | | 8 | 9 | |
| Всего |  |  | |  | | |  | |  | |  |  | |  |
| VII. Ежегодные благотворительные акции (внебюджетные средства) | | | | | | | | | | | | | | |
| 7. Выделение Горюче Смазочных Материалов (бензин) |  | 63,0 | 21,0 | | | 21,0 | | | 21,0 | | 2024-2026 гг | И.о. заместителя председателя администрации Тере-Хольского кожууна Бобаева С.Д. | На выход в рейдовые мероприятия семей находящихся в социально-опасном  положении и трудно жизненном ситуации | |
| 8. Преодоление бедности |  | 297,0 | 99,0 | | | 99,0 | | | 99,0 | | 2024-2026 гг. | И.о. заместителя председателя администрации Тере-Хольского кожууна Бобаева С.Д.,  Председатели сельских поселений | В целях по оказанию остронуждающимся детям теплыми вещами, предметами первой необходимости из семей находящихся в учете ВШУ, ПДН, КДН | |
| 9. «Подари новый год детям» | **местный** | 240,0 | 80, | | | 80, | | | 80,0 | | 2024-2026 гг. | И.о. заместителя председателя администрации Тере-Хольского кожууна Бобаева С.Д.,  председатели сельских поселений | В целях оказания помощи неорганизованным детям из категории малообеспеченных, многодетных семей и семей, находящихся в социально-опасном положении в виде сладких подарков 150 штук | |
|  |  |  |  | | |  | | |  | |  |  |  | |
| Всего: | 0 | 600,0 | 200 ,0 | | | 200,0 | | | 200,0 | | 0 | 0 | 0 | |